



PROVINCIA DI MASSA-CARRARA

Settore 2 : EDILIZIA SCOLASTICA e PATRIMONIO

Servizio PROGRAMMAZIONE TERRITORIALE

Piazza Aranci 35 – 54100 Massa Tel 0585816111 P.I. 80000150450
www.provincia.ms.it pec. provincia.massacarrara@postacert.toscana.it

Variante Generale al P.T.C. della Provincia di Massa Carrara, ex artt. 17 e 31 della L.R. n. 65/2014, e s.m.i., in adeguamento e conformazione al PIT/PPR, ex art. 21 della Disciplina del PIT/PPR – Approvazione delle controdeduzioni alle osservazioni pervenute al Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale adottato con Deliberazione di Consiglio Provinciale di Massa Carrara n. 58 del 23 novembre 2023

RELAZIONE DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Premessa

Il 10 aprile 2019, la Provincia di Massa Carrara ha sottoscritto l'Accordo con la Regione Toscana, ai sensi dell'art. 23 della L.R. 27 dicembre 2018 n. 73, per la formazione della Variante Generale al Piano Territoriale di Coordinamento (PTC), in adeguamento e conformazione al PIT/PPR, con l'impegno di:

- 1) dare avvio al procedimento di cui all'art. 17 della L.R. n. 65/2014 entro il 31 dicembre 2019;
- 2) provvedere all'adozione dello strumento di pianificazione territoriale entro il 30 novembre 2020;
- 3) provvedere all'approvazione dello strumento di pianificazione territoriale conforme al PIT/PPR entro il 30 dicembre 2021.

Il 13 dicembre 2019:

- con Determinazione Dirigenziale n. 2146 è stato affidato l'incarico per la prestazione del servizio per la redazione del nuovo PTC della Provincia di Massa Carrara allo Studio Professionale Terre.it;
- con Determinazione Dirigenziale n. 2148 è stato affidato l'incarico per la prestazione del servizio per gli adempimenti VAS di supporto al nuovo PTC della Provincia di Massa Carrara alla Dottoressa Antonella Grazzini in qualità di mandatario del costituente RTP (mandanti: Arch. Fabio Nardini, Arch. Francesco Monacci, Arch. Debora Agostini e Agr. Francesco Pitta).

Il 19 dicembre 2019 con Determinazione Dirigenziale n. 2184 sono stati nominati:

- l'Arch. Marco Nieri, dipendente responsabile del Servizio Programmazione Territoriale – Espropri – Ambiente, Responsabile del procedimento di formazione del nuovo PTC;
- la Dott.ssa Riccarda Maria Bezzi, dipendente responsabile del Servizio Avvocatura, Garante dell'informazione e della partecipazione al procedimento di formazione del nuovo PTC.

Il 19 ottobre 2023 con Determinazione Dirigenziale n. 1516 la sottoscritta Arch. Marina Rossella Tongiani, Dirigente del Servizio Edilizia Scolastica e Patrimonio, è stata nominata responsabile del procedimento per la formazione del nuovo PTC, in sostituzione dell'Arch. Marco Nieri.

Ai sensi dell'articolo 10 del Regolamento per la disciplina del processo di Valutazione Ambientale Strategica, l'Autorità competente per la VAS è composta dai dirigenti dei settori della Amministrazione Provinciale aventi i requisiti del primo comma dell'articolo 12 della legge regionale n. 10/2010, ovvero dal dott. Alessandro Paolini, Segretario generale e dall'ing. Stefano Michela, dirigente del Settore tecnico.

L'adozione della Variante generale al PTC della Provincia di Massa-Carrara e le osservazioni

Con Decreto del Presidente n. 100 del 28 dicembre 2020, è stato dato l'avvio al procedimento, ai sensi degli art. 17 e 31 della L.R. n. 65/2014 e s.m.i., di formazione della "Variante generale al Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Massa-Carrara", in adeguamento e conformazione al PIT/PPR, ai sensi dell'art. 21 del Piano Paesaggistico Regionale, e avviato contestualmente il procedimento relativo alla Valutazione Ambientale Strategica, ai sensi dell'art. 23 della L.R. n. 10/2010 e s.m.i..

Con Deliberazione del Consiglio Provinciale di Massa Carrara n. 58 del 23 novembre 2023, la Variante Generale al Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Massa Carrara è stata adottata.

Come previsto dalla L.R. n. 65/14, ai sensi dell'art. 19 comma 1 la Deliberazione di Consiglio n. 58/2023, completa degli elaborati concernenti la VAS e la VInCA (ai sensi della L.R. n. 10/2010 e s.m.i.), è stata inviata ai soggetti di cui all'articolo 8, comma 1 e, ai sensi dell'art. 19 comma 2, è stata depositata presso la Provincia di Massa Carrara per sessanta giorni dalla pubblicazione del relativo avviso sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana n. 4 del 24 gennaio 2024.

Come previsto dall'art. 25, comma 2 ed in applicazione dell'art. 8 comma 6 della L.R. n. 10/2010, contestualmente alla pubblicazione dell'avviso di cui al comma 1, la proposta di piano, il rapporto ambientale e la sintesi non tecnica sono stati messi a disposizione dei soggetti competenti in materia ambientale, delle organizzazioni di cui all'art. 4, comma 1 lettera p), e del pubblico, con le modalità di cui al successivo comma 3 della citata L.R. n. 10/2010.

Data la diffusa presenza di Siti della Rete Natura 2000 nel territorio provinciale, il proponente ha richiesto l'attivazione della procedura di Valutazione di Incidenza di cui all'art. 87 della L.R. n. 30/2015, inviando apposita istanza presso la Regione Toscana - Direzione Ambiente ed Energia - Settore Tutela della Natura e del Mare e presso l'Ente Regionale Parco delle Alpi Apuane (soggetti istituzionali che costituiscono Autorità Competente in materia di VInCA, ai sensi del medesimo art. 87, comma 2).

Mediante pubblicazione sul sito web della Provincia di Massa Carrara, ai sensi della più volte ricordata L.R. n. 65/2014, contestualmente, è stato provveduto a rendere accessibile anche in via telematica, la documentazione relativa alla proposta di variante generale al PTC adottata, compresa la documentazione e gli elaborati di VAS e VInCA.

La fase di pubblicazione e consultazione atta a consentire la presentazione di eventuali osservazioni/contributi all'atto di adozione della Variante generale al PTC, nonché agli elaborati di VAS e VInCA, ai fini delle consultazioni ai sensi dell'art. 25 della L.R. n. 10/2010 e s.m.i., si è conclusa il 24 marzo 2024. Trascorso il termine di sessanta giorni dalla data di pubblicazione del relativo avviso sul BURT sono pervenute 12 osservazioni/contributi alla variante adottata, come meglio specificato nel documento "**Relazione per le controdeduzioni**" che, allegato alla proposta di delibera, ne costituisce parte integrante e sostanziale.

Le osservazioni/contributi sono stati presentati da:

| n. | Osservante | Prot. | Data |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|
| 1 | Regione Toscana. Settore Tutela, Riqualficazione, Valorizzazione del Paesaggio | 4341 | 08/03/2024 |
| 2 | Regione Toscana. Settore Sistema Informativo e Pianificazione del Territorio con i contributi dei seguenti Settori: a. Forestazione, Agroambiente. Risorse Idriche nel settore agricolo / b. Logistica e cave / c. Trasporto Pubblico Locale / d. Mobilità ciclabile e sostenibile - Attuazione del PNRR / e. Programmazione Grandi Strutture di trasporto e Viabilità regionale / f. Tutela, Riqualficazione, Valorizzazione del Paesaggio / g. Sistema Informativo e Pianificazione del Territorio | 5378 | 22/03/2024 |
| 3 | Comune di Montignoso | 5405 | 25/03/2024 |
| 4 | Comitato per la tutela e la riqualficazione della Zona Ronchi - Poveromo | 5408 | 25/03/2024 |
| 5 | Comune di Massa | 5410 | 25/03/2024 |
| 6 | CASTAB SRL | 5420 | 25/03/2024 |
| 7 | CASTAB SRL | 5421 | 25/03/2024 |
| 8 | Cricca Gian Carlo | 5423 | 25/03/2024 |
| 9 | Silvana De Cristofano e Giorgio Pucci | 5425 | 25/03/2024 |
| 10 | Stefano Alberti (in qualità di Consigliere Comunale di Massa) | 5428 | 25/03/2024 |
| 11 | Comune di Montignoso | 5439 | 25/03/2024 |
| 12 | Comune di Montignoso | Fuori termini | 19/04/2024 |

Il procedimento di VAS /VInCA

Le osservazioni/contributi pervenute a seguito dell'adozione della Variante, comprensive di quelle aventi contenuti attinenti alle elaborazioni e al procedimento di VAS oltre ai provvedimenti di VInCA, sono state trasmesse da parte del proponente all'Autorità Competente nel procedimento di VAS, ai fini dell'espressione del parere motivato, ai sensi dell'art. 26 della L.R. n. 10/2010 e s.m.i..

A seguito dell'invio l'Autorità Competente ha espresso Parere Motivato favorevole sulla compatibilità e sostenibilità ambientale della Variante generale di aggiornamento del Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Massa Carrara ai sensi dell'art. 26 della LR 10/2010 a condizione che:

1. vengano messe in atto le misure previste per impedire, ridurre e compensare nel modo più completo possibile gli eventuali impatti negativi significativi sull'ambiente derivanti dall'attuazione del piano;
2. vengano messe in atto le direttive e le prescrizioni derivanti dai provvedimenti di valutazione di incidenza espressi dalla Regione Toscana – Settore VAS e VInCA con Decreto 8538 del 19/04/2024 (tenuto conto del parere espresso dall'Ente Parco Nazionale Appennino Tosco Emiliano) e dall'Ente Parco Regionale delle Alpi Apuane con Determina n. 7 del 10 maggio 2024;
3. venga data attuazione al piano di monitoraggio previsto nel Rapporto Ambientale e che i relativi esiti siano resi disponibili alle autorità con competenze ambientali ed al pubblico.

Delle risultanze del Parere Motivato è stato dato conto nella dichiarazione di sintesi allegata quale parte integrante alla deliberazione consiliare.

Per quanto riguarda l'endoprocedimento di Valutazione di Incidenza Ambientale sono altresì pervenuti i seguenti atti:

- il Parco Regionale delle Alpi Apuane ha espresso Pronuncia di Valutazione di Incidenza ai sensi del Titolo III della legge regionale 19 marzo 2015 n. 30 con Pronuncia di cui alla Determina n. 7 del 10 maggio 2024;
- la Regione Toscana – Settore VAS e VInCA ha espresso parere con Decreto 8538 del 19/04/2024 (tenuto conto del parere espresso dall'Ente Parco Nazionale Appennino Tosco Emiliano).

I due pareri sono puntualmente richiamati nel “Parere motivato” dell'Autorità Competente in materia di VAS precedentemente indicato.

L'istruttoria del proponente in merito alle osservazioni/contributi pervenuti

Le osservazioni/contributi sono state puntualmente esaminate e per ognuna di esse è stata assegnata una univoca identificazione. Il proponente ha quindi predisposto un'apposita istruttoria tecnica con il numero progressivo, il nominativo del richiedente, gli estremi identificativi del protocollo (numero e data di presentazione), la sintesi del contenuto con richiesta di modifica, la proposta di controdeduzione (accolta, non accolta, parzialmente accolta), gli esiti e i contenuti specifici della proposta di controdeduzione, precisando inoltre se l'accoglimento anche parziale proposta di controdeduzione comporta o meno modifiche alle carte di quadro conoscitivo, alle carte di quadro propositivo, alla Disciplina di piano o agli allegati alla Disciplina di piano.

La proposta di controdeduzioni come sopra redatta, allegata quale parte integrante alla deliberazione consiliare, contiene quindi una motivazione a supporto della specifica controdeduzione, comprensiva della relativa sintetica argomentazione e risulta.

La delibera di approvazione delle controdeduzioni alle osservazioni

Con la delibera il Consiglio provinciale:

- si pronuncia sulle dodici osservazioni/contributi presentati a seguito dell'adozione della Variante generale al PTC sulla base di quanto indicato nel documento “**Relazione per le controdeduzioni**”;
- prende atto del Parere motivato espresso dall'Autorità Competente in Materia di VAS, ai sensi dell'art. 26 della L.R. n. 10/2010, comprendente anche i pareri in materia di VInCA e delle conseguenti modifiche ed integrazioni apportate agli elaborativi cartografici e testuali della Variante generale al PTC;
- approva gli elaborati grafici e testuali costituenti la Variante generale al PTC in conformazione al PIT/PPR ed alla L.R. n. 65/2014, risultanti a seguito delle integrazioni e/o modifiche apportate in esito alle controdeduzioni e ai pareri precedentemente richiamati;
- dà mandato al Responsabile del procedimento di provvedere all'espletamento degli adempimenti conseguenti all'approvazione della Deliberazione e, in particolare, alla richiesta alla Regione Toscana di convocazione della Conferenza Paesaggistica, così come previsto all'art. 31, comma 1 della L.R. n. 65/2014, dall'art. 21 della Disciplina del Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico (PIT/PPR) e dell'art. 6 dell'Accordo sottoscritto in data 16 dicembre 2016 tra Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo e la Regione Toscana;
- dispone che, all'esito delle valutazioni della Conferenza Paesaggistica, qualora quest'ultima non rilevi elementi che comportino ulteriori modifiche ai documenti costituenti il PTC ed ai suoi allegati, lo stesso si intenda approvato, senza la necessità di dover sottoporre nuovamente l'atto di governo del territorio all'esame del Consiglio Provinciale;

- dispone che il Garante dell'informazione e della partecipazione provveda ad informare la cittadinanza e a pubblicare sul sito web della Provincia di Massa Carrara la Deliberazione comprensiva di tutta la documentazione allegata;
- prende atto che, ai sensi dell'art. 19, comma 6 della L.R. n. 65/2014, lo strumento approvato, una volta espletati gli adempimenti concernenti la Conferenza Paesaggistica, sarà trasmesso ai soggetti di cui all'art. 8, comma 1 e la pubblicazione dell'avviso di approvazione dello Strumento sarà effettuata decorsi almeno quindici giorni dalla suddetta trasmissione;
- dà atto che la Deliberazione è rilevante ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013, e s.m.i., "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- dà atto infine che relativamente al Provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di comportamento dell'Ente, non sussistono nei confronti del Responsabile del procedimento situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale.

Stante l'urgenza di addivenire all'approvazione della Variante in argomento, per gli adempimenti previsti dalla normativa, e in particolare per consentire l'immediato avvio della Conferenza Paesaggistica ex art. 31 L.R. 65/2014, con separata votazione, la Deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile.

Sulla base di quanto sopra il sottoscritto Responsabile del procedimento dà atto che la deliberazione consiliare relativa al pronunciamento in merito alle osservazioni/contributi presentati per la Variante Generale al Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Massa Carrara in adeguamento e conformazione al PIT/PPR, è formata in coerenza con gli altri Strumenti della Pianificazione Territoriale di cui all'art. 10, comma 2 della L.R. n. 65/2014.

Massa 05/12/2024

Il Responsabile del procedimento
Arch. Marina Rossella Tongiani
Dirigente del Settore 2