



PROVINCIA DI MASSA-CARRARA

Settore 2 : EDILIZIA SCOLASTICA e PATRIMONIO

Servizio PROGRAMMAZIONE TERRITORIALE

Piazza Aranci 35 – 54100 Massa Tel 0585816111 P.I. 80000150450
www.provincia.ms.it pec. provincia.massacarrara@postacert.toscana.it

Variante Generale al P.T.C. della Provincia di Massa Carrara ex artt. 17 e 31 della L.R. n. 65/2014, e s.m.i., in adeguamento e conformazione al PIT/PPR, ex art. 21 della Disciplina del PIT/PPR – Approvazione definitiva

RELAZIONE DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Premessa

Il 10 aprile 2019, la Provincia di Massa Carrara ha sottoscritto l'Accordo con la Regione Toscana, ai sensi dell'art. 23 della L.R. 27 dicembre 2018 n. 73, per la formazione della Variante Generale al Piano Territoriale di Coordinamento (PTC), in adeguamento e conformazione al PIT/PPR, con l'impegno di:

1. dare avvio al procedimento di cui all'art. 17 della L.R. n. 65/2014 entro il 31 dicembre 2019;
2. provvedere all'adozione dello strumento di pianificazione territoriale entro il 30 novembre 2020;
3. provvedere all'approvazione dello strumento di pianificazione territoriale conforme al PIT/PPR entro il 30 dicembre 2021.

Il 13 dicembre 2019:

- con Determinazione Dirigenziale n. 2146 è stato affidato l'incarico per la prestazione del servizio per la redazione del nuovo PTC della Provincia di Massa Carrara allo Studio Professionale Terre.it;
- con Determinazione Dirigenziale n. 2148 è stato affidato l'incarico per la prestazione del servizio per gli adempimenti VAS di supporto al nuovo PTC della Provincia di Massa Carrara alla Dottoressa Antonella Grazzini in qualità di mandatario del costituente RTP (mandanti: Arch. Fabio Nardini, Arch. Francesco Monacci, Arch. Debora Agostini e Agr. Francesco Pitta).

Il 19 dicembre 2019, con Determinazione Dirigenziale n. 2184, sono stati nominati:

- l'Arch. Marco Nieri, dipendente responsabile del Servizio Programmazione Territoriale - Espropri - Ambiente, Responsabile del procedimento di formazione del nuovo PTC;
- la Dott.ssa Riccarda Maria Bezzi, dipendente responsabile del Servizio Avvocatura, Garante dell'informazione e della partecipazione al procedimento di formazione del nuovo PTC.

Il 19 ottobre 2023, con Determinazione Dirigenziale n. 1516, la sottoscritta Arch. Marina Rossella Tongiani, Dirigente del Servizio Edilizia Scolastica e Patrimonio, è stata nominata Responsabile del procedimento per la formazione del nuovo PTC, in sostituzione dell'Arch. Marco Nieri.

Ai sensi dell'articolo 10 del Regolamento per la disciplina del processo di Valutazione Ambientale Strategica, l'Autorità competente per la VAS è composta dai dirigenti dei settori della Amministrazione Provinciale aventi i requisiti del primo comma dell'articolo 12 della legge regionale n. 10/2010, ovvero dal dott. Alessandro Paolini, Segretario generale, e dall'ing. Stefano Michela, Dirigente del Settore tecnico.

L'adozione della Variante generale al PTC della Provincia di Massa-Carrara e le osservazioni

Con Decreto del Presidente n. 100 del 28 dicembre 2020, è stato dato l'avvio al procedimento, ai sensi degli art. 17 e 31 della L.R. n. 65/2014 e s.m.i., di formazione della "Variante generale al

Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Massa–Carrara”, in adeguamento e conformazione al PIT/PPR, ai sensi dell’art. 21 del Piano Paesaggistico Regionale, e è stato avviato contestualmente il procedimento relativo alla Valutazione Ambientale Strategica, ai sensi dell’art. 23 della L.R. n. 10/2010 e s.m.i..

Con Deliberazione del Consiglio Provinciale di Massa Carrara n. 58 del 23 novembre 2023, la Variante Generale al Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Massa Carrara è stata adottata.

Come previsto dalla L.R. n. 65/14, ai sensi dell’art. 19 comma 1, la Deliberazione di Consiglio n. 58/2023, completa degli elaborati concernenti la VAS e la VIncA (ai sensi della L.R. n. 10/2010 e s.m.i.), è stata inviata ai soggetti di cui all’articolo 8, comma 1 e, ai sensi dell’art. 19 comma 2, è stata depositata presso la Provincia di Massa Carrara per sessanta giorni dalla pubblicazione del relativo avviso sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana n. 4 del 24 gennaio 2024.

Come previsto dall’art. 25, comma 2, ed in applicazione dell’art. 8 comma 6 della L.R. n. 10/2010, contestualmente alla pubblicazione dell’avviso di cui al comma 1, la proposta di piano, il rapporto ambientale e la sintesi non tecnica sono stati messi a disposizione dei soggetti competenti in materia ambientale, delle organizzazioni di cui all’art. 4, comma 1 lettera p), e del pubblico, con le modalità di cui al successivo comma 3 della citata L.R. n. 10/2010.

Data la diffusa presenza di Siti della Rete Natura 2000 nel territorio provinciale, il proponente ha richiesto l’attivazione della procedura di Valutazione di Incidenza di cui all’art. 87 della L.R. n. 30/2015, inviando apposita istanza presso la Regione Toscana - Direzione Ambiente ed Energia - Settore Tutela della Natura e del Mare e presso l’Ente Regionale Parco delle Alpi Apuane (soggetti istituzionali che costituiscono Autorità Competente in materia di VIncA, ai sensi del medesimo art. 87, comma 2).

Mediante pubblicazione sul sito web della Provincia di Massa Carrara, ai sensi della più volte ricordata L.R. n. 65/2014, contestualmente, è stato provveduto a rendere accessibile, anche in via telematica, la documentazione relativa alla proposta di variante generale al PTC adottata, compresa la documentazione e gli elaborati di VAS e VIncA.

La fase di pubblicazione e consultazione, atta a consentire la presentazione di eventuali osservazioni/contributi all’atto di adozione della Variante generale al PTC, nonché agli elaborati di VAS e VIncA, ai fini delle consultazioni ai sensi dell’art. 25 della L.R. n. 10/2010 e s.m.i., si è conclusa il 24 marzo 2024. Trascorso il termine di sessanta giorni dalla data di pubblicazione del relativo avviso sul BURT, sono pervenute le seguenti 12 osservazioni/contributi:

n.	Osservante	Prot.	Data
1	Regione Toscana. Settore Tutela, Riquilificazione, Valorizzazione del Paesaggio	4341	08/03/2024
2	Regione Toscana. Settore Sistema Informativo e Pianificazione del Territorio con i contributi dei seguenti Settori: a. Forestazione, Agroambiente. Risorse Idriche nel settore agricolo / b. Logistica e cave / c. Trasporto Pubblico Locale / d. Mobilità ciclabile e sostenibile - Attuazione del PNRR / e. Programmazione Grandi Strutture di trasporto e Viabilità regionale / f. Tutela, Riquilificazione, Valorizzazione del Paesaggio / g. Sistema Informativo e Pianificazione del Territorio	5378	22/03/2024
3	Comune di Montignoso	5405	25/03/2024
4	Comitato per la tutela e la riqualificazione della Zona Ronchi - Poveromo	5408	25/03/2024
5	Comune di Massa	5410	25/03/2024
6	CASTAB SRL	5420	25/03/2024
7	CASTAB SRL	5421	25/03/2024
8	Cricca Gian Carlo	5423	25/03/2024

9	Silvana De Cristofano e Giorgio Pucci	5425	25/03/2024
10	Stefano Alberti (in qualità di Consigliere Comunale di Massa)	5428	25/03/2024
11	Comune di Montignoso	5439	25/03/2024
12	Comune di Montignoso	Fuori termini	19/04/2024

Il procedimento di VAS/VInCA

Le osservazioni/contributi pervenute a seguito dell'adozione della Variante, comprensive di quelle aventi contenuti attinenti alle elaborazioni e al procedimento di VAS oltre ai provvedimenti di VInCA, sono state trasmesse da parte del proponente all'Autorità Competente nel procedimento di VAS, ai fini dell'espressione del parere motivato, ai sensi dell'art. 26 della L.R. n. 10/2010 e s.m.i.. A seguito dell'invio, l'Autorità Competente ha espresso Parere Motivato favorevole sulla compatibilità e sostenibilità ambientale della Variante generale di aggiornamento del Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Massa Carrara ai sensi dell'art. 26 della LR 10/2010, a condizione che:

1. vengano messe in atto le misure previste per impedire, ridurre e compensare nel modo più completo possibile gli eventuali impatti negativi significativi sull'ambiente derivanti dall'attuazione del piano;
2. vengano messe in atto le direttive e le prescrizioni derivanti dai provvedimenti di valutazione di incidenza espressi dalla Regione Toscana – Settore VAS e VInCA con Decreto 8538 del 19/04/2024 (tenuto conto del parere espresso dall'Ente Parco Nazionale Appennino Tosco Emiliano) e dall'Ente Parco Regionale delle Alpi Apuane con Determina n. 7 del 10 maggio 2024;
3. venga data attuazione al piano di monitoraggio previsto nel Rapporto Ambientale e che i relativi esiti siano resi disponibili alle autorità con competenze ambientali ed al pubblico.

Delle risultanze del Parere Motivato è stato dato conto nella dichiarazione di sintesi allegata quale parte integrante alla delibera consiliare n. 37 del 28 luglio 2025 di approvazione delle controdeduzioni alle osservazioni ed ai contributi pervenuti conseguentemente all'adozione della Variante Generale al Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Massa Carrara.

Si fa presente che, per quanto riguarda l'endoprocedimento di valutazione di incidenza ambientale (VInCA), sono altresì pervenuti i seguenti atti:

- il Parco Regionale delle Alpi Apuane ha espresso Pronuncia di Valutazione di Incidenza ai sensi del Titolo III della legge regionale 19 marzo 2015 n. 30 con Pronuncia di Valutazione di Incidenza di cui alla Determina n. 7 del 10 maggio 2024;
- la Regione Toscana – Settore VAS e VInCA ha espresso parere con Decreto 8538 del 19/04/2024 (tenuto conto del parere espresso dall'Ente Parco Nazionale Appennino Tosco Emiliano),

pareri puntualmente richiamati nel Parere Motivato dell'Autorità Competente in materia di VAS precedentemente indicato.

La delibera di approvazione delle controdeduzioni alle osservazioni

Le osservazioni/contributi sono state puntualmente esaminate e per ognuna di esse è stata assegnata una univoca identificazione. Il proponente ha quindi predisposto un'apposita istruttoria tecnica con il numero progressivo, il nominativo del richiedente, gli estremi identificativi del protocollo (numero e data di presentazione), la sintesi del contenuto con richiesta di modifica, la proposta di controdeduzione (accolta, non accolta, parzialmente accolta), gli esiti e i contenuti specifici della proposta di controdeduzione, precisando inoltre se l'accoglimento anche parziale della proposta di controdeduzione comporta o meno modifiche alle carte di quadro conoscitivo, alle carte di quadro propositivo, alla Disciplina di piano o agli allegati alla Disciplina di piano.

Con la delibera del Consiglio provinciale n. 37 del 28 luglio 2025, il Consiglio provinciale si è pronunciato sulle dodici osservazioni/contributi presentate a seguito dell'adozione della Variante generale al PTC e ha:

- preso atto del Parere motivato espresso dall'Autorità Competente in Materia di VAS, ai sensi dell'art. 26 della L.R. n. 10/2010, comprendente anche i pareri in materia di VInCA e

delle conseguenti modifiche ed integrazioni apportate agli elaborati cartografici e testuali della Variante generale al PTC;

- approvato gli elaborati grafici e testuali costituenti la Variante generale al PTC in conformazione al PIT/PPR ed alla L.R. n. 65/2014, risultanti a seguito delle integrazioni e/o modifiche apportate in esito alle controdeduzioni e ai pareri precedentemente richiamati;
- dato mandato al Responsabile del procedimento di provvedere all'espletamento degli adempimenti conseguenti all'approvazione della Deliberazione e, in particolare, alla richiesta alla Regione Toscana di convocazione della Conferenza Paesaggistica, così come previsto all'art. 31, comma 1 della L.R. n. 65/2014, dall'art. 21 della Disciplina del Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico (PIT/PPR) e dell'art. 6 dell'Accordo sottoscritto in data 16 dicembre 2016 tra Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo e la Regione Toscana;
- disposto che, all'esito delle valutazioni della Conferenza Paesaggistica, qualora quest'ultima non rilevasse elementi che comportassero ulteriori modifiche ai documenti costituenti il PTC ed ai suoi allegati, lo stesso si intendesse approvato, senza la necessità di dover sottoporre nuovamente l'atto di governo del territorio all'esame del Consiglio Provinciale;
- disposto che il Garante dell'informazione e della partecipazione provvedesse ad informare la cittadinanza e a pubblicare sul sito web della Provincia di Massa Carrara la Deliberazione comprensiva di tutta la documentazione allegata;
- preso atto che, ai sensi dell'art. 19, comma 6 della L.R. n. 65/2014, lo strumento approvato, una volta espletati gli adempimenti concernenti la Conferenza Paesaggistica, sarebbe stato trasmesso ai soggetti di cui all'art. 8, comma 1 e che la pubblicazione dell'avviso di approvazione dello Strumento sarebbe stata effettuata decorsi almeno quindici giorni dalla suddetta trasmissione.

La delibera di approvazione definitiva

Sulla base di quanto disposto dal Consiglio provinciale nella delibera consiliare n. 37 del 28 luglio 2025, con nota prot. n. 14316 del 25/08/2025 la stessa, corredata dagli elaborati della Variante modificati a seguito dell'accoglimento delle osservazioni, è stata trasmessa alla Regione Toscana, alla Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per le Province di Lucca, Massa Carrara e Pistoia, e al Segretariato Regionale del Ministero della Cultura per la Toscana. In conseguenza della trasmissione, la Regione Toscana ha indetto la Conferenza Paesaggistica, ai sensi dell'art. 21 della Disciplina del PIT con valenza di Piano Paesaggistico, approvato con D.C.R. n. 37 del 27 marzo 2015, ai fini della verifica di conformazione ai contenuti del PIT/PPR della Variante Generale al Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Massa Carrara, che si è svolta in un'unica seduta il giorno 18 novembre 2025.

Nell'ambito della prima e unica seduta della Conferenza Paesaggistica, la Regione Toscana e la Soprintendenza, ai sensi dell'art. 21 della Disciplina di piano del PIT/PPR, hanno stabilito di procedere con l'esame della Variante al PTC seguendo il seguente ordine:

- Nuove previsioni di mobilità lenta;
- Attrezzature e servizi scolastici.

Rispetto alle nuove previsioni di mobilità lenta, la Conferenza ha chiesto di integrare la normativa di piano relativa al recupero per mobilità lenta della rete ferroviaria dismessa nel territorio della Lunigiana, inserendo un riferimento diretto al comma 10 dell'art. 27 della disciplina di piano del PIT-PPR e specificando, in modo esplicito, il valore disciplinare da attribuire alla condizione di relativa dismissione. In relazione alle attrezzature e servizi scolastici, la Conferenza non ha invece rilevato elementi di criticità rispetto al PIT-PPR.

A seguito del verbale della Conferenza Paesaggistica pervenuto all'Ente in data 24 novembre 2025, con prot. n. 20416, l'unico elaborato di cui alla Deliberazione di Consiglio Provinciale di Massa Carrara n. 37 del 28 luglio 2025 a dover essere modificato o integrato ai fini della conformazione al Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico Regionale, è l'elaborato "QP.2 Disciplina di piano" all'articolo 22, comma 3 lettera e).

A seguito delle risultanze del verbale, i professionisti incaricati della parte urbanistica hanno quindi modificato gli elaborati indicati della Variante Generale del Piano ed hanno comunicato l'avvenuta consegna degli stessi in data 28 novembre 2025 con nota prot. 20769.

Con la presente delibera, il Consiglio provinciale è quindi chiamato a:

- prendere atto delle risultanze della Conferenza Paesaggistica, tenutasi ai sensi dell'art. 21 della Disciplina del Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico Regionale, approvato con D.C.R. n. 37 del 27 marzo 2015, come da verbale della Seduta n. 1 del 18 novembre 2025;
- approvare l'elaborato "QP.2 Disciplina di piano", allegato in copia alla delibera stessa, come modificato a seguito della Conferenza Paesaggistica;
- dare atto che, ad esclusione delle integrazioni e modifiche apportate all'elaborato sopra descritto, deve intendersi confermata la validità di quanto altro approvato con Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 37 del 28 luglio 2025;
- approvare, in via definitiva, ai sensi dell'art. 19 e dell'art. 31 della L.R. 65/2014, la Variante Generale al Piano Territoriale di Coordinamento di cui all'art. 90 della L.R. 65/2014.

Con la delibera, il Consiglio dà anche mandato al sottoscritto Responsabile del Procedimento di disporre che:

- l'Ufficio Pianificazione Territoriale provveda all'espletamento degli adempimenti conseguenti all'approvazione della Deliberazione e, in particolare, a quelli connessi alla conclusione della Conferenza Paesaggistica, così come previsto all'art. 31, comma 1 della L.R. n. 65/2014, dall'art. 21 della Disciplina del Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico Regionale e dell'art. 6 dell'Accordo sottoscritto in data 16 dicembre 2016 tra Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo e la Regione Toscana;
- conseguentemente, il Garante dell'informazione e della partecipazione provveda ad informare la cittadinanza mediante avviso pubblico e a pubblicare sul sito web della Provincia la presente Deliberazione comprensiva di tutta la documentazione allegata.

Per ultimo, nella stessa delibera si stabilisce che, ai sensi dell'art. 19, comma 6 della L.R. n. 65/2014, lo Strumento approvato, una volta espletati gli adempimenti concernenti la Conferenza Paesaggistica, venga trasmesso ai soggetti di cui all'art. 8, comma 1 e che la pubblicazione dell'avviso di approvazione dello Strumento sul BURT sia effettuata decorsi almeno quindici giorni dalla suddetta trasmissione.

Massa, 09/12/2025

Il Responsabile del procedimento
Arch. Marina Rossella Tongiani